



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«2» июля 2019 г.

г. Москва

№ 66-1

О проекте федерального закона «О промышленной безопасности»

Заслушав доклад начальника Правового управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Д.А. Яковлева «О проекте федерального закона «О промышленной безопасности», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Утвержденные Президентом Российской Федерации Основы государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (указ от 6 мая 2018 г. № 198), Основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (указ от 11 марта 2019 г. № 97) и Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации (указ от 13 мая 2019 г. № 216) предполагают внесение изменений в законодательство, регулирующие отношения в области промышленной безопасности.

Во исполнение соответствующих поручений Правовым управлением совместно с отраслевыми управлениями Ростехнадзора и участием членов Общественного совета подготовлен проект федерального закона «О промышленной безопасности» (далее – законопроект). При подготовке законопроекта учтены предложения рабочей группы, сформированной Службой с участием представителей организаций, целью деятельности

которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также результаты мониторинга правоприменительной практики в этой сфере.

С учетом объема предлагаемых изменений, а также задач по реализации механизма «регуляторной» гильотины, законопроект оформлен в виде нового самостоятельного законодательного акта, который должен заменить действующий Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Целями законопроекта являются предупреждение аварий и инцидентов, решение задач, направленных на обеспечение роста промышленного производства, реализация конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду, и укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.

Основными новациями законопроекта являются:

1) имплементация в российское законодательство положений поправок к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий от 15 декабря 2015 г., в части актуализации и гармонизации перечней индивидуальных опасных химических веществ или видов (категорий) химических веществ в соответствии с Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС);

2) уточнение полномочий федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности, определение статуса и основных функции организаций научно-технической поддержки органа государственного регулирования промышленной безопасности;

3) исключение из предмета экспертизы промышленной безопасности, не относящиеся к нему по своему фактическому содержанию вопросов продления назначенного срока службы (назначенного ресурса) технических устройств, зданий и сооружений с одновременным возложением обязанности по принятию соответствующих решений с учетом результатов технического диагностирования технических устройств или обследования технического состояния зданий и сооружений на надлежащее лицо – руководителя эксплуатирующей организации;

4) введения нового института – аудита системы управления промышленной безопасностью;

5) разграничение обязательных требований к опасным производственным объектам и передвижным техническим устройствам;

б) упорядочивание нормативного правового регулирования вопросов обеспечения промышленной безопасности, связанных с проведением маркшейдерских и взрывных работ.

Кроме того, в законопроекте учтены положения разработанных Ростехнадзором, прошедших общественное обсуждение и межведомственные согласования, но до настоящего времени не принятых проектов федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предусматривающих:

1) формирование правовых основ внедрения дистанционных методов контроля в области промышленной безопасности;

2) упорядочивание нормативного правового регулирования действующего механизма проверки готовности физических лиц и организаций к выполнению сварочных работ.

Общественный совет отмечает, что законопроектом предлагается ряд взвешенных регуляторных решений, соответствующих международным обязательствам Российской Федерации, а его принятие позволит оптимизировать контрольно-надзорную деятельность федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности, снизить коррупционные риски, исключить избыточные барьеры для осуществления инвестиционной и производственной деятельности без снижения уровня промышленной безопасности.

Реализация положений проекта федерального закона «О промышленной безопасности» потребует как переработки значительного количества действующих, так и принятия новых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора.

При разработке и сопровождении указанных проектов нормативных правовых актов необходимо обеспечить непосредственное и конструктивное участие членов Общественного совета, что требует организации тесного их взаимодействия со структурными подразделениями центрального аппарата Ростехнадзора – разработчиками соответствующих нормативных правовых актов.

Отмечая высокое значение совместной работы сотрудников центрального аппарата Ростехнадзора и членов Общественного совета, а также содействия Общественного совета в реализации инициатив Ростехнадзора и в повышении качества подготавливаемых проектов нормативных правовых актов, Общественный совет **р е ш и л** :

1. С учётом состоявшегося обсуждения одобрить в целом проект федерального закона «О промышленной безопасности».

2. Заинтересованным членам Общественного совета принять участие в его общественном обсуждении.

3. Президиуму Общественного совета совместно с центральным аппаратом Ростехнадзора в срок до 12 июля с.г. провести анализ поступающих предложений и замечаний к законопроекту для их учёта при его доработке, а также разработке нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений законопроекта.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев